

Дзе можна паглядзець спіс устаноў, аб'ектаў, здыманне якіх (і нават проста знаходжанне журналіста ў гэтых месцах) патрабуе абавязковага атрымання папярэдняга дазволу? Письмовага ці вуснага?

Адказваюць юрысты Алег Агееў і Аляксандр Журба.

Алег Агееў:

“На вопрос «Где в Беларуси можно осуществлять фото или видеосъемку?» с правовой точки зрения кратко ответить не всегда просто.

Юридически фотографирование и видеосъемка – это реализация права на получение и хранение информации (некоторые юристы применяют специальный термин «**фиксация материальных объектов при помощи специальных технических средств и устройств**»).

Следовательно, фото и видеосъемку можно осуществлять **ВЕЗДЕ**, где это не запрещено законом.

Остается только разобраться, какими нормативными актами установлены указанные выше ограничения на право фотографировать и вести видеозапись.

В каких местах снимать можно, а каких нет?

При ответе на это вопрос необходимо исходить из законодательно установленных запретов на съемку.

Законом ограничивается право на съемку:

- в местах отбытия наказания без разрешения. «Кино-, фото- и видеосъемка объектов, обеспечивающих безопасность учреждений и охрану осужденных, осуществляется с разрешения администрации учреждений или вышестоящих органов управления учреждениями, исполняющими наказание» (ч. 4 ст. 22 Уголовно-исполнительного кодекса);
- в зале суда во время процесса без разрешения суда и сторон («Кино- и фотосъемка, видеозапись, прямая радио- и телетрансляция допускаются с разрешения суда и с учетом мнения юридически заинтересованных в исходе дела лиц, участвующих в деле.» - ст. 271 Гражданского процессуального кодекса. «Кино-, фотосъемка, звуко- и видеозапись, а также трансляция судебного заседания по радио и телевидению допускаются с разрешения хозяйственного суда, рассматривающего дело, с учетом мнений лиц, участвующих в нём.» - ст. 176 Хозяйственного процессуального кодекса. «Присутствующие в открытом судебном заседании вправе вести письменную и

магнитофонную записи. «Фото-, киносъемка и видеозапись допускаются с разрешения председательствующего в судебном заседании и с согласия сторон» - п. 6 ст. 287 Уголовно-процессуального кодекса);

- на борту самолета. «Пассажирам независимо от занимаемой должности запрещается: пользоваться видео-, фото-, кинокамерами, биноклями и радиоаппаратурой» (п. 80 Авиационных правил воздушных перевозок государственной авиации РБ, утвержденных постановлением Министерства обороны);
- на пунктах пограничного контроля. «Физическим лицам запрещается вести фото-, видеосъемку...» (п. 1.4 Постановления Государственного пограничного комитета «О порядке прохождения пограничного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Республики Беларусь гражданами РБ, иностранными гражданами и лицами без гражданства»);
- в музеях без сопровождения сотрудников. «На протяжении всего времени производства кинофотосъемки или телевизионных передач кинооператоров, телеоператоров, фотографов и других должны сопровождать представители музея (хранитель отдела, работник внутренней охраны, другие работники музея). При этом следует обеспечить безопасность прокладки кабельных магистралей, установки и размещения телевизионных и кинокамер, юпитеров, софитов и другого оборудования» (п. 248 Правил по охране труда в музеях);
- в местах, где проводятся азартные игры и (или) принимаются ставки в азартных играх. «Посетителям игорных заведений запрещается вести кино-, фото- и видеосъемку посетителей игорного заведения без их разрешения и разрешения специально уполномоченного должностного лица организатора азартных игр» (п. 16 Положения «Об осуществлении деятельности в сфере игорного бизнеса на территории Республики Беларусь», утвержденного Указом Президента № 9 от 10.01.2005).

Кроме того, может ограничиваться фото- и видеосъемка в порядке, определенном законом «О государственной охране» (см. ниже).

Кто может запрещать съемку?

В Беларуси на сегодняшний день охранной деятельностью занимаются структуры, которые можно разделить на 4 группы:

- государственная охрана (Служба безопасности Президента);
- специальный орган охраны (Департамент охраны МВД);
- военизированная охрана;

- подразделения охраны организаций, не обладающих правом создания военизированной охраны.

Из всех причисленных структур охраны только Службе безопасности Президента на охраняемых объектах, в местах пребывания охраняемых лиц предоставлено право устанавливать обязательные для выполнения правила фото- и видеосъемки охраняемых лиц, охраняемых объектов, автомобилей специального назначения и иных транспортных средств, предназначенных для передвижения охраняемых лиц. (Закон «О государственной охране»).

К охраняемым лицам данный закон относит Президента, Премьер-министра, Председателя Совета Республики, Председателя Палаты представителей, глав иностранных государств и правительств, членов их семей и иных иностранных государственных, политических (общественных) деятелей во время пребывания на территории Республики Беларусь, а также иных лиц, определяемых Президентом Республики Беларусь.

Охраняемые объекты в данном законе это – здания, строения, сооружения, территории и акватории, определяемые Президентом. Однако в свободном доступе перечня объектов, подлежащих охране именно Службой безопасности Президента, и на которых может быть запрещена съемка, в настоящее время нет. Даже имеющийся «Перечень объектов, подлежащих обязательной охране Департаментом охраны МВД», несмотря на очень большой список, содержит указание, что он не распространяется на объекты, охраняемые в пределах своей компетенции органами государственной охраны.

Законом «Об охранной деятельности в Республике Беларусь» и указом Президента «О мерах по совершенствованию охранной деятельности» не предусмотрены ограничения на съемку на объектах, охраняемых остальными субъектами охранной деятельности. Сами эти субъекты также не наделены полномочиями по самостоятельному введению ограничений на съемку. Данное право не предусмотрено ни целями их деятельности, ни перечнем прав и обязанностей сотрудников данных подразделений.

Вместе с тем, некоторые подразделения охраны организаций, не обладающих правом создания военизированной охраны, к которым относится охрана коммерческих объектов (гипермаркетов, предприятий и т.п.) зачастую самостоятельно локальными нормативными актами (приказами по предприятию) вводят ограничения на съемку на территории охраняемых ими объектов. Эти ограничения обосновываются необходимостью сохранения «коммерческой тайны». К коммерческой тайне эти организации относят, например, раскладку товаров на витринах и на полках.

Однако данные «приказы по предприятию» нельзя признать законными и обоснованными. К понятию «коммерческая тайна» Гражданский кодекс (ст. 140) относит информацию «в случае, когда она имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, к ней нет свободного

доступа на законном основании и обладатель информации принимает меры к охране ее конфиденциальности».

Соответственно информация о раскладке товаров на полках и стеллажах, к которой свободный доступ имеет каждый, не может быть признана коммерческой тайной. Она является публичной, сами стеллажи расположены в общедоступных местах и поэтому фотографировать и снимать на видео прилавки, кассы и даже сотрудников службы охраны заведения можно сколько угодно. Последние же не вправе запрещать или приостанавливать съемку, удалять с фотоаппарата записи и, тем более, применять физическую силу. Если же сотрудники охраны делают это – стоит обратиться с заявлением в органы внутренних дел или прокуратуру о привлечении этих лиц к установленной законом ответственности (например за самоуправство).

Можно ли снимать людей без их согласия?

Известно, что все люди бывают в двух состояниях – что называется «в приватном» и «на работе».

Так, в статье 28 Конституции, говорится что «каждый имеет право на защиту от незаконного вмешательства в его личную жизнь, в том числе от посягательства на тайну его корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на его честь и достоинство.»

Гражданский кодекс Республики Беларусь (ст. 151) содержит понятия «неприкосновенность частной жизни», «личная и семейная тайна», относит их к нематериальным благам и оговаривает, что они охраняются «в соответствии с гражданским законодательством». Одним из способов защиты предусмотрена самозащита права.

Следовательно, можно предположить, что для самозащиты своего права на неприкосновенность его частной жизни человек имеет право потребовать его не снимать. Но обязательно ли это требование для фотографа с юридической точки зрения? И когда можно говорить о нарушении права на неприкосновенность частной жизни?

В отличие, например, от российского законодательства, белорусский закон не закрепляет права человека на его изображение (кроме случаев использования этого изображения в рекламных целях: согласно закону «О рекламе», в рекламе не допускается использование образов или высказываний граждан Республики Беларусь без их согласия или согласия их законных представителей).

Более того, ст. 34 Закона о СМИ предоставляет журналистам право проводить аудио- и видеозаписи, кино- и фотосъемки физических лиц без получения на то их согласия в местах, открытых для массового посещения и на массовых мероприятиях, а также случая, предусмотренного ст. 40 Закона о СМИ.

Указанная статья Закона о СМИ предусматривает, что распространение в средствах массовой информации материалов, подготовленных с использованием аудио- и видеозаписи, кино- и фотосъемки физического лица без его согласия, допускается только при принятии мер против возможной идентификации данного лица посторонними лицами, а также при условии, что распространение материалов не нарушает конституционных прав и свобод личности и необходимо для защиты общественных интересов.

С госслужащими, исполняющими свои обязанности (например, сотрудниками милиции во время исполнения служебных обязанностей по охране общественного порядка), ситуация еще проще: права прятаться от камер у них нет, за исключением специально оговоренных законом ситуаций. Это следует из нашей Конституции и требования об общедоступности информации о деятельности государственных органов.

Александр Журба:

“Действительно, ст. 37 Закона о СМИ разрешает ограничивать доступ к определенным сведениям. Следовательно, если данные сведения представляют собой информацию о каких-либо объектах или содержатся на данных объектах, то доступ к ним также может быть ограничен. Возникает вопрос, какие именно сведения могут составлять информацию ограниченного доступа?”

Ответ на него содержится в Законе о СМИ: в порядке, установленном законодательством, ограничивается доступ к сведениям, составляющим государственные секреты, или иную охраняемую законом тайну, а также к иной информации, предусмотренной законодательными актами.

Данная норма содержит много отсылочной информации. Поэтому для того, чтобы понять, к каким сведениям доступ журналиста может быть ограничен, придется изучить ряд специальных нормативных правовых актов.

Информация, содержащая грифы "Особой важности", "Совершенно секретно", "Секретно" относится к государственным секретам. В Законе о государственных секретах процедура допуска журналиста к закрытой государственной информации не определена. Представляется, что в данном случае можно использовать норму Закона о допуске к государственным секретам организаций (в нашем случае - организаций, являющихся учредителями СМИ). Разрешение на осуществление деятельности с использованием государственных секретов может быть выдано уполномоченным государственным органом по защите государственных секретов по результатам проверочных мероприятий.

Однако перечня объектов, съемка и нахождение в которых осуществляется по специальным разрешениям, в открытом доступе не существует. Поэтому в каждом конкретном случае при отказе в доступе на объект (запрете его съемки) необходимо

уточнять, в какой орган можно обратиться за получением соответствующего разрешения.

В действующем Законе о государственных секретах содержится только два вида сведений, которые не могут быть засекречены: общедоступная информация и сведения, находящиеся в собственности иностранных государств, международных организаций, межгосударственных образований и переданные Республике Беларусь.

Что относится к общедоступной информации, определяется ст. 16 Закона об информации, информатизации и защите информации. Это информация, доступ к которой, распространение и (или) предоставление которой не ограничены. В этой же статье четко указано, что не могут быть ограничены доступ к информации, а также распространение и предоставление информации:

- о правах, свободах и законных интересах физических лиц, правах и законных интересах юридических лиц и о порядке реализации прав, свобод и законных интересов;
- о деятельности государственных органов, общественных объединений;
- о правовом статусе государственных органов;
- о чрезвычайных ситуациях, экологической, санитарно-эпидемиологической обстановке, гидрометеорологической и иной информации, отражающей состояние общественной безопасности;
- о состоянии здравоохранения, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства;
- о состоянии преступности, а также о фактах нарушения законности;
- о льготах и компенсациях, предоставляемых государством физическим и юридическим лицам;
- о размерах золотого запаса;
- об обобщенных показателях по внешней задолженности;
- о состоянии здоровья должностных лиц, занимающих должности, включенные в перечень высших государственных должностей Республики Беларусь;
- накапливаемой в открытых фондах библиотек и архивов, информационных системах государственных органов, физических и юридических лиц, созданных (предназначенных) для информационного обслуживания физических лиц.