

**ОСНОВНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ
к Закону Республики Беларусь
«О средствах массовой информации»**

Некоторые положения указанного Закона могут значительно ограничить конституционные права граждан Республики Беларусь на свободу слова, печати и информации, ухудшить условия деятельности средств массовой информации и журналистов и, на наш взгляд противоречат Конституции и международным обязательствам Республики Беларусь, а также действующим законам Республики Беларусь.

1. Закон ставит целью регламентировать деятельность Интернет-СМИ, отдавая это на усмотрение правительства.

При этом в статье 1 Закона отсутствует определение понятия «Средство массовой информации, которое распространяется через глобальную компьютерную сеть Интернет».

Не определены параметры интернет-ресурса, требуемые для отнесения его к СМИ, и не учитывается специфика деятельности в Интернете и его трансграничный характер. При этом Закон содержит ряд отсылочных норм, делегирующих право регламентации деятельности таких СМИ Совету Министров Республики Беларусь.

Из положений Закона следует, что средство массовой информации, которое распространяется через глобальную компьютерную сеть Интернет, подлежит регистрации и на него распространяются все положения Закона (включая положения об учредительстве, редакции и т.п.). Это создает ничем не оправданные административные препятствия к размещению информации в Интернете, поскольку позволяет отнести к СМИ и корпоративные сайты юридических лиц, регулярно обновляющих ленты новостей об организации, и интернет-версии уже зарегистрированных газет, и персональные интернет-страницы граждан, и блоги, и т.д. Не принимаются во внимание такие параметры как характеристика и цели размещаемой информации, посещаемость сайта, месторасположение сервера и др. Средства массовой информации, которые распространяются через глобальную компьютерную сеть Интернет, не разграничиваются в зависимости от их размера и периодичности обновления.

В п. 2 ст. 3 Закона говорится, что **аналоги** печатных, телевизионных и радиовещательных средств массовой информации, которые распространяются через глобальную компьютерную сеть Интернет, не подлежат регистрации. Однако интернет-версии традиционных средств массовой информации не могут быть полностью аналогичными печатным,

телевизионным или радиовещательным СМИ и неизбежно от них отличаются.

Абзац 2 пункта 1 статьи 11 Закона «Государственная регистрация средств массовой информации» определяет, что порядок государственной регистрации средств массовой информации, распространяемых через глобальную компьютерную сеть Интернет, определяется Советом Министров Республики Беларусь. При этом, как уже указывалось, законодательно определенные критерии отнесения Интернет-ресурсов к СМИ отсутствуют.

2. Статья 6 Закона «Недопустимость монополизации средств массовой информации» не определяет реальных механизмов борьбы с монополизацией и концентрацией в сфере СМИ.

Антимонопольное регулирование в сфере СМИ должно быть более подробным. В частности, оно должно включать в себя ограничения перекрестного владения СМИ (одновременно печатными и электронными), определять методы контроля над концентрацией в сфере СМИ, полномочия государственных органов в данной сфере, специфические меры, применяемые к нарушителям антимонопольного законодательства и т.д. Целесообразно принятие отдельного закона, регламентирующего вопросы концентрации и монополизации средств массовой информации.

3. Пункт второй статьи 8 Закона «Финансирование средств массовой информации» запрещает, по общему правилу, средствам массовой информации получать денежные средства и другое имущество от иностранных юридических и физических лиц, лиц без гражданства, а также из анонимных источников.

Подпункт 1.5. пункта 1 статьи 15 Закона «Основания для отказа в государственной регистрации средства массовой информации» определяет, что доля иностранных инвестиций в уставном фонде юридического лица - редакции СМИ не может составлять 30 и более процентов (исключение из этого правила установлено в абзаце 2 пункта 2 статьи 54 Закона и относится к средствам массовой информации, зарегистрированным на день принятия Закона).

Ограничение финансирования, установленное статьями 8 и 16 Закона, не соответствует Инвестиционному кодексу, который допускает ограничение иностранных инвестиций *лишь в сферах* обеспечения обороны и безопасности Республики Беларусь и изготовления и реализации наркотических, сильнодействующих и ядовитых веществ.

Более того, формулировка статьи 8 ставит под вопрос возможность получения редакциями СМИ кредитов в зарубежных банках, средств в оплату рекламных услуг от зарубежных рекламодателей и т.д.

4. Пункт 1 статьи 12 Закона «Регистрационные требования» устанавливает неоправданно широкий перечень сведений, которые должны указываться в заявлении о регистрации. Среди них предполагаемая

территория распространения издания (подпункт 1.6.), его периодичность (п.п.1.9), предполагаемый тираж (подпункт.1.10.), источники финансирования (1.8.). Обращаем внимание, что изменение этих сведений (в том числе и указываемых в качестве предположительных) влечет необходимость письменного уведомления об этом регистрирующего органа (пункт 3 статьи 14 Закона), т. е. прохождение излишней административной процедуры.

Указание на тематику и специализацию (подпункт.1.7.) является необходимым только в том случае, если учредитель намерен выпускать СМИ, для которого установлен повышенный или пониженный регистрационный сбор. В остальных случаях, ограничение редакции СМИ тематикой издания является нарушением свободы выражения своего мнения, гарантированного Конституцией.

5. Пункт 5 статьи 17 Закона «Порядок распространения продукции средства массовой информации» противоречит международно-правовым обязательствам Республики Беларусь.

В соответствии с ч.2 статьи 19 Международного Пакта о гражданских и политических правах, ратифицированного Республикой Беларусь, каждый имеет право свободно искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи независимо от государственных границ устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору. Требование получения иностранным средством массовой информации разрешения в республиканском органе государственного управления в сфере массовой информации на распространение своей продукции на территории Республики Беларусь без изменения формы и содержания не соответствует положениям ч.2 ст. 19 МПГПП и не учитывает критерии допустимости ограничения права на свободное выражение мнения, указанные в ч. 3 ст. 19 МПГПП.

Порядок и условия распространения зарубежных средства массовой информации, ввезенных на территорию Республики Беларусь с соблюдением таможенного законодательства, должны устанавливаться не органом государственного управления в сфере массовой информации, а договором на распространение данных СМИ.

6. Пункт 1 статьи 23 Закона «Обязательные бесплатные экземпляры печатных средств массовой информации» предусматривает обязательную рассылку печатных средств массовой информации, освобожденных от регистрации, в том числе выходящих тиражом, не превышающим 299 экземпляров. Данное требование необоснованно и практически невыполнимо при выпуске печатных изданий тиражом в 20-30 экземпляров, рукописных печатных изданий и т.д. Вместе с тем ст. 22.9 Кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь устанавливает административную ответственность за нарушение

установленного порядка рассылки обязательных бесплатных экземпляров печатных СМИ.

7. Статья 28 Закона «Общественный координационный совет в сфере массовой информации» предусматривает создание соответствующего Общественного Совета. Указанный орган, вопреки названию, не является Общественным Советом, поскольку создается Советом Министров, положение о нем и его состав утверждаются Министерством информации Республики Беларусь. Цели создания Общественного совета и его место в системе регулирования деятельности СМИ не определены.

8. Согласно подпункту 4.9. пункта 4 статьи 34 Закона «Статус журналиста средства массовой информации», форму служебного удостоверения личности для всех средств массовой информации, зарегистрированных на территории Республики Беларусь, устанавливает Министерство информации.

Это положение может привести к необоснованной формализации выдачи служебных удостоверений и является неоправданным вмешательством в деятельность редакций СМИ, в первую очередь негосударственной формы собственности.

Кроме того, данное положение не учитывает возможности занятия самостоятельной журналистской деятельностью вне каких-либо договорных отношений с редакциями СМИ с последующим предложением результатов журналистской работы различным редакциям.

9. Статья 35 Закона «Аккредитация журналистов средств массовой информации» создает предпосылки для ограничения журналистской деятельности.

Пункт 4 статьи 35, запрещающий деятельность на территории Республики Беларусь журналистов иностранных СМИ без аккредитации, вытекает из ограничительного понимания института аккредитации и противоречит ст. 19 Международного пакта о гражданских и политических правах.

10. Статья 38 «Информация, распространение которой в средствах массовой информации запрещено» противоречит международным обязательствам (статья 19 Пакта о гражданских и политических правах) и Конституции Республики Беларусь (статья 34).

Приведенный в данной статье перечень случаев ограничения свободы массовой информации не закрыт и дает возможность расширительного толкования случаев злоупотребления массовой информацией. Некоторые его положения тавтологичны (например, о запрете на распространение информации, распространение которой запрещено актами законодательства Республики Беларусь - пункт 1.3.) и позволяют устанавливать ограничивать

свободу средств массовой информации не законом, а актами законодательства (т.е. нормативно-правовыми актами, издаваемыми любыми государственными органами любого уровня).

Подпункт 1.1. пункта 1 статьи 38 противоречит международно-правовым обязательствам Республики Беларусь.

11. В пункте 2 статьи 39 Закона «Защита источника информации» говорится, что источник информации и данные о физическом или юридическом лице, предоставившем сведения, называются, в частности, по требованию органа уголовного преследования в связи с производством предварительного расследования.

Указанная норма подрывает принцип защиты журналистских источников и создает предпосылки для использования органов уголовного преследования в целях установления источников нежелательной информации или сведений о лицах, ее предоставивших.

12. Статья 40 Закона «Использование скрытой аудио- и видеозаписи, кино- и фотосъемок» допускает распространение в средствах массовой информации информационных сообщений и (или) материалов, подготовленных с использованием аудио- и видеозаписи, кино-, фотосъемки физического лица без его согласия с нарушением конституционных прав и свобод личности по требованию органа уголовного преследования.

Предоставление права такого требования органу уголовного преследования нарушает принцип презумпции невиновности (ст.26 Конституции Республики Беларусь) и допускает ограничение личных неимущественных прав гражданина во внесудебном порядке.

13. Статья 49 Закона «Письменное предупреждение» придает предупреждениям, выносимым Министерством информации редакциям СМИ свойства санкции. (В соответствии со ст.51 Закона выпуск СМИ может быть прекращен в случае получения редакцией предупреждений, вынесенных Министерством информации либо прокуратурой).

В Законе (подпункт 1.1. пункта 1 статьи 49) указывается, что письменное предупреждение выносится в случае «совершения действий, противоречащих требованиям настоящего Закона» Таким образом, перечень нарушений, которые впоследствии могут привести к закрытию СМИ, не установлен; деятельность СМИ может быть прекращена даже на основании самых незначительных нарушений. Факт совершения нарушения, согласно Закону, может устанавливаться Министерством информации, что означает исполнение им функций органа правосудия.

В существующем виде вынесение предупреждений является косвенной цензурой.

14. Статья 50 «Приостановление выпуска средства массовой информации» допускает возможность внесудебного приостановление деятельности СМИ органом государственного управления. Причем такое приостановление возможно независимо от степени тяжести нарушения, допущенного СМИ.

Это положение Закона не соответствует международно-правовым обязательствам Республики Беларусь (в частности, условиям допустимости вмешательства исполнительной власти в деятельность СМИ, предусмотренным ч. 3 ст. 19 Международного пакта о гражданских и политических правах). Кроме того, на практике приостановление деятельности СМИ приводит к ущемлению прав наемных работников данного СМИ, нарушению прав читателей СМИ, недополучению налогов в государственный бюджет и т.д.

Приостановление выпуска СМИ в случае предъявления Министерством информации в суд иска о прекращении деятельности СМИ может быть осуществлено на основании судебного определения об обеспечении иска.

15. Пункт 1 статьи 51 Закона «Прекращение выпуска средства массовой информации» устанавливает, что выпуск СМИ может быть прекращен решением суда по иску органа государственного управления в сфере массовой информации либо прокурора.

Подпункт 2.1. пункта 2 ст. 51 Закона «Прекращение выпуска средства массовой информации» допускает возможность предъявления иска о прекращении выпуска СМИ даже в случае однократного нарушения положений Закона. При этом основания прекращения выпуска после однократного нарушения положений Закона неоправданно жестоки, не связаны с тяжестью нарушения и не соответствуют условиям допустимости вмешательства исполнительной власти в деятельность СМИ, предусмотренным ч. 3 ст. 19 Международного пакта о гражданских и политических правах.

Подпункт 2.2. пункта 2 ст. 51 устанавливает, что орган государственного управления в сфере массовой информации вправе обратиться в суд с иском о прекращении выпуска средства массовой информации в случае вынесения юридическому лицу, на которое возложены функции редакции средства массовой информации, либо учредителю (учредителям) средства массовой информации в течение года двух и более письменных предупреждений.

В действующем Законе прекращение выхода средства массовой информации возможно лишь в случае неоднократного в течение года нарушения им требований статьи 5 («Недопустимость злоупотребления свободой массовой информации»), по случаю которых делались предупреждения. Таким образом, перечень случаев, при которых возможно прекращение деятельности СМИ, необоснованно расширен даже по

сравнению с действующим законодательством, не соответствующим международно-правовым стандартам в сфере СМИ.

16. Пункт 2 статьи 52 «Обстоятельства, исключаящие ответственность» вводит необоснованные ограничения случаев освобождения от ответственности субъектов правоотношений в сфере массовой информации. Так, если закон “О печати и других средствах массовой информации” освобождает от ответственности за воспроизведение сообщений и материалов или их фрагментов, распространенных другим средством массовой информации, которое может быть установлено, то в новом законе “О СМИ” такого основания для освобождения от ответственности нет.

Из п. 2 ст. 52 следует, что редакции, журналисты обязаны проверять даже сведения, которые содержатся в официальных информационных сообщениях, материалах пресс-служб, получены от политических партий, общественных объединений, иных юридических лиц. Кроме того, СМИ обязаны предоставлять возможность распространения одновременного комментария юридических и физических лиц (в том числе государственных органов), в отношении которых распространяются такие сведения либо в компетенцию которых входит подготовка разъяснений в отношении распространяемой информации.

17. Пункт 2 статьи 54 предусматривает проведение перерегистрации всех средств массовой информации. Это может стать серьезным бюрократическим барьером для негосударственных СМИ.